# Контрольно-счетная комиссия Совета депутатов муниципального образования «Майнский район»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

## 433130 Ульяновская обл., р.п.Майна, ул. Советская д.3, тел.:2-12-50

|  |  |
| --- | --- |
| **«12» декабря 2017г.**   |   |

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

**на проект решения Совета депутатов муниципального образования**

**«Майнское городское поселение»**

**«О бюджете муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2018 год»**

**С О Д Е Р Ж А Н И Е**

|  |  |
| --- | --- |
| **1.**  | **Общие положения**  |
| **2.**  | **Основные параметры прогноза исходных макроэкономических показателей****для формирования проекта бюджета на 2018 год** |
| **3.****4.**  | **Текстовая часть проекта бюджета****Доходы муниципального бюджета** |
| **5.**  | **Расходы муниципального бюджета**Основные подходы при формировании бюджета на 2018-2020 годыХарактеристика расходной части бюджетаМуниципальные программы МО «Майнское городское поселение»**Сбалансированность проекта бюджета, источники финансирования дефицита муниципального бюджета****Муниципальный долг****Межбюджетные трансферты****Выводы и замечания по проекту бюджета** |
|  |
|  |
| **6.** |
|  |
| **7.** |
| **8.** |
| **9.** |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |  |

**1. Общие положения.**

Заключение Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов муниципального образования «Майнский район» на проект Решения Совета депутатов муниципального образования «Майнское городское поселение» «О бюджете муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2018 год» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Майнское городское поселение», Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Майнское городское поселение», утвержденное решением Совета депутатов от 28.05.2015г № 31/2, Положением «О Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области», Соглашением о передаче полномочий.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2018 год» подготовлен и внесён на рассмотрение с нарушением установленных Бюджетным кодексом сроков.

 При подготовке заключения учитываются положения, содержащиеся:

* в основных направлениях налоговой политики муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов;
* основные направления бюджетной политики муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов;
* в основных параметрах прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2018 год и на период до 2020 года;

Проект Решения подготовлен на основе Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии со статьей 185 Бюджетного кодекса РФ проект решения «О проекте бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2018 год и назначении публичных слушаний» внесен администрацией на рассмотрение Совету депутатов 25.10.2017 года. Публичные слушания по бюджету назначены на 23.11.2017г.

 Для подготовки заключения контрольно-счетной комиссии проект решения представлен 20.11.2017 года.

 В нарушение решения Совета депутатов Муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области №38/2 от 28 мая 2015 года «Об утверждении Положения«О бюджетном процессе муниципального образования«Майнское городское поселение»» проект бюджета на 2018 год представлен в контрольно-счетную комиссию с нарушением сроков.

 В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ «Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджете» представлен не полный перечень необходимых документов.

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения сформирован с учетом изменений законодательства.

В администрации муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области ведется реестр расходных обязательств.

В соответствии с требованиями статьи 87 Бюджетного кодекса РФ реестр расходных обязательств ведется в соответствии с порядком ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Майнское городское поселение», утвержденного Постановлением и.о. Главы администрации муниципального образования «Майнский район» «О порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Майнское городское поселение».

К проверке, согласно статьи 174 Бюджетного кодекса РФ, представлен Проект Постановления Главы администрации муниципального образования «Майнское городское поселение» «О среднесрочном финансовом плане муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области.

**2.** **Основные параметры прогноза исходных макроэкономических**

**показателей для формирования проекта бюджета на 2018 год.**

Частью 1 ст. 169 БК РФ определено, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Основной целью составления прогноза социально-экономического развития района является формирование модели экономики, обладающей долгосрочным потенциалом динамичного роста с учетом развития инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Майнский район», и увеличение объемов производства продукции промышленности и сельского хозяйства, инвестиций в основной капитал.

Ключевой задачей экономики поселения муниципального образования «Майнское городское поселение» является развитие промышленности. Промышленность на территории поселения представлена двумя видами экономической деятельности: производством пищевых продуктов и швейным производством. В 2018 году рост производства промышленности составит 102,5%, сельского хозяйства – 104,4%.

**3. Текстовая часть проекта бюджета.**

В результате анализа текстовых статей проекта решения «О проекте бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области в части соответствия требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ нарушений не установлено.

Общий анализ показателей доходов и расходов законопроекта проводится в сравнении с показателями бюджета муниципального образования за 2017 год с учётом внесённых изменений.

# 4. Доходы бюджета муниципального образования

# «Майнское городское поселение» Майнского района.

Доходная часть бюджета муниципального образования “Майнское городское поселение” на 2018 год сформирована с учетом изменений законодательства Российской Федерации.

Доходная часть бюджета Майнского городского поселения на 2018 год запланирована в размере 26188,88 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2017 год на 15899,92 тыс. рублей, или на 37,8 %.

Сравнительный анализ предлагаемых проектом решения назначений по доходам бюджета муниципального образования “Майнское городское поселение” на 2018 год с утвержденными на 2017 год назначениями и ожидаемыми в 2017 году поступлениями представлен в таблице 1.

Сравнительный анализ предлагаемых проектом решения назначений по доходам бюджета муниципального образования “Майнское городское поселение” на 2018 год с утвержденными на 2017 год назначениями и ожидаемыми в 2016 году поступлениями.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Предлагаемые проектом решения назначения на 2018год** | **О т к л о н е н и я** |
| **к уточненным назначениям 2017 года** | **к ожидаемому исполнению за 2017 год** |
| **тыс. руб.** | **%** | **тыс. руб.** | **%** |
| ***Налоговые доходы, всего*** | ***22551,6*** | ***+180,4*** | ***+0,8*** | ***+180,4*** | ***+0,8*** |
| Налог на доходы физических лиц | 12005,1 | +652,8 | +5,8 | +652,8 | +5,8 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 2622,3 | +148,6 | 6,0 | +148,6 | 6,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 645,0 | -985,3 | -60,4 | -985,3 | -60,4 |
| Налог на имущество физических лиц | 947,3 | +204,3 | +27,5 | +204,3 | +27,5 |
| Земельный налог | 6331,9 | +160,0 | +2,6 | +160,0 | +2,6 |
| Государственная пошлина | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***Неналоговые доходы, всего*** | ***928,3*** | ***-96,5*** | ***-9,4*** | ***-96,5*** | ***-9,4*** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 736,9 | -52,1 | -6,6 | -52,1 | -6,6 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 105,0 | -72,9 | -41,0 | -72,9 | -41,0 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 86,4 | +28,5 | +49,2 | +28,5 | +49,2 |
| **Итого собственных доходов** | **23479,9** | **+83,9** | **+0,4** | **+83,9** | **+0,4** |
| ***Безвозмездные поступления*** | ***2708,48*** | ***-15984,32*** | ***-85,5*** | ***-15984,32*** | ***-85,5*** |
|  |  |  |  |  |  |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **26188,88** | **-15899,92** | **-37,8** | **-15899,92** | **-37,8** |

Проведенный анализ показал, что собственные доходы на 2018 год планируются выше показателей 2017 года по назначениям на 83,9 тыс. рублей или на 0,4 %.

 Для наглядности структура планируемых на 2018 год доходов представлена в виде диаграммы № 1:

 Диаграмма № 1

Структура доходной части бюджета муниципального образования “Майнское городское поселение” представлена в Таблице 2.

Структура доходной части бюджета муниципального образования

“Майнское городское поселение”

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
|
| **факт** | **уд.вес** | **факт** | **уд.вес** | **ожид.** | **уд.вес** | **прогноз** | **уд.вес** |
| ***Налоговые доходы, всего*** | ***21777,2*** | ***94,3*** | ***22157,5*** | ***95,1*** | ***22371,2*** | ***95,6*** | ***22551,6*** | ***96,0*** |
| Налог на доходы физических лиц | 9827,6 | 42,6 | 10992,3 | 47,2 | 11352,3 | 48,5 | 12005,1 | 51,1 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 2367,8 | 10,3 | 3127,6 | 13,4 | 2473,7 | 10,6 | 2622,3 | 11,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 2286,8 | 9,8 | 1245,3 | 5,3 | 1630,3 | 6,9 | 645,0 | 2,7 |
| Налог на имущество физических лиц | 833,9 | 3,6 | 882,9 | 3,8 | 743,0 | 3,2 | 947,3 | 4,0 |
| Земельный налог | 6461,1 | 28,0 | 5909,4 | 25,4 | 6171,9 | 26,4 | 6331,9 | 27,0 |
| Государственная пошлина | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***Неналоговые доходы, всего*** | ***1305,9*** | ***5,7*** | ***1140,0*** | ***4,9*** | ***1024,8*** | ***4,4*** | ***928,3*** | ***4,0*** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 953,3 | 4,1 | 786,9 | 3,4 | 789,0 | 3,4 | 736,9 | 3,1 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 232,0 | 1,0 | 281,1 | 1,2 | 177,9 | 0,8 | 105,0 | 0,5 |
| Доходы от продажи материальных активов | 116,6 | 0,6 | 69,0 | 0,3 | 57,9 | 0,2 | 86,4 | 0,4 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 4,0 | 0,02 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| Прочие неналоговые доходы | 0 | - | 3,0 | 0,01 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Итого собственных доходов** | **23083,1** | **100** | **23297,5** | **100** | **23396,0** | **100** | **23479,9** | **100** |

По данным таблицы видно, что доходная часть по собственным доходам бюджета на 2018 год планируется с увеличением к ожидаемому исполнению 2017 года на 83,9 тыс. рублей или на 0,4 %.

 Доминирующую роль в общем объеме собственных поступлений будет играть **налог на доходы физических лиц** – 12005,1 тыс. рублей, что в структуре доходов бюджета муниципального образования составит 51,1 % от суммы налоговых и неналоговых доходов, это на 652,8 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения 2017 года. Увеличение данного доходного источника спланировано с учетом темпа роста заработной платы. Сумма недоимки по состоянию на 01.12.2017 года составила 452,4 тыс. рублей.

Вторым по объему поступлений в местный бюджет станет **земельный налог, который составит** 27,0% в общей структуре доходов или 6331,9 тыс. рублей, что выше ожидаемых поступлений 2017 года на 160,0 тыс. рублей. Норматив отчисления по земельному налогу в бюджет поселения составляет 100%. Основными налогоплательщиками по земельному налогу на территории поселения являются юридические и физические лица. Прогнозируемая сумма поступления земельного налога с учетом платежеспособности и собираемости налога (100%):

- земельный налог по промышленным предприятиям -2578,6 тыс. руб.;

-земельный налог по сельскохозяйственным предприятиям – 1887,7 тыс. руб.;

-земельный налог с физических лиц – 1865,6 тыс. руб.

Недоимка по земельному налогу на 01.12.2017 года составила 221,7 тыс. рублей.

Большой объем поступлений в местный бюджет имеют **налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации** (доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей. В бюджет поселения в 2018 году подлежит зачислению 2622,3 тыс. рублей, что составит 11,2 % от общего объема поступлений.

 **Налог на имущество физических лиц** на 2018 год запланирован в сумме 947,3 тыс. рублей, что на 204,3 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения 2017 года. Удельный вес в общей структуре доходов составит 4,0 %. Расчет данного налога произведен на основании Отчета о налоговой базе формы № 5-МН.

 По **единому сельскохозяйственному налогу** ожидаемое поступление в бюджет поселения в 2018 году составит 645,0 тыс. рублей, удельный вес в общей структуре собственных доходов составит 2,7 %. В 2018 году по данному доходному источнику планируется снижение доходов по сравнению с ожидаемым исполнением 2017 года на 985,3 тыс. рублей или в 2,5 раза. Расчет единого сельскохозяйственного налога произведен на основании прогнозных данных Отдела сельского хозяйства и продовольствия администрации МО «Майнский район» и отчета № 5-ЕСХН.

Недоимка поединому сельскохозяйственному налогу на 01.12.2017 года составила 161,1 тыс. рублей.

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** планируются в сумме 736,9 тыс. рублей, что на 52,1 тыс. рублей ниже ожидаемых показателей текущего года. Удельный вес в общей структуре доходов по данному доходному источнику составляет 3,1 %.

 **Доходы от оказания платных услуг** составят 105,0 тыс. рублей, что на 72,9 тыс. рублей ниже, чем ожидаемые доходы 2017 года. Удельный вес в общей структуре составит 0,5%. Доходы по данному источнику планируются за счет поступления выручки от реализации билетов сельских домов культуры, возмещение коммунальных услуг.

**Получение доходов от продажи материальных и нематериальных активов** в 2018 году планируется в сумме 86,4 тыс.рублей, что в структуре доходов составляет 0,4%. Данные средства планируется получить от продажи земельных участков согласно графика.

 В доходах поселения на 2018 год **безвозмездные поступления** запланированы в сумме 2708,48 тыс. рублей. Безвозмездные поступления на 2018 год планируются ниже ожидаемого исполнения за 2017 год на 15984,32 тыс. рублей или на 85,5%.

Структура общих доходов (тыс. рублей)

Диаграмма № 2

 По данным диаграммы видно, что доходная часть бюджета МО «Майнское городское поселение» в 2018 году на 89,7 % (23479,9 тыс. рублей) будет обеспечена за счет «собственных доходов», формируемых налоговыми и неналоговыми поступлениями и на 10,3 % за счет безвозмездных поступлений.

**Выпадающие доходы от предоставления налоговых льгот.**

 В соответствии с п.2 ст. 387 НК РФ проектом решения Совета депутатов муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2018 год освобождены от уплаты земельного налога следующие категории землепользователей:

- органы местного самоуправления, а также учреждения, созданные органами местного самоуправления и отвечающие требованиям статьи 161 Бюджетного кодекса РФ;

- инвалиды и участники Великой Отечественной войны;

- земли общего пользования населенных пунктов муниципального образования «Майнское городское поселение»;

- организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными авто мобильными дорогами общего пользования, мостами и иными транспортными сооружениями;

- организации образования, социального обслуживания, оздоровительные учреждения, независимо от форм собственности;

- организации культуры, физической культуры и спорта, спортивные сооружения (за исключением деятельности не по профилю спортивных сооружений, физкультурно-спортивных учреждений), независимо от форм собственности, деятельность которых не приносит доход.

Данные налоговые льготы имеют общественную и социальную значимость в жизнедеятельности района.

Общая сумма потерь бюджета от предоставления налоговых льгот и от освобождения от налога составит 519,0 тыс. рублей.

# 5. Расходы бюджета муниципального образования

#  «Майнское городское поселение»

# Основные подходы при формировании бюджета

# на 2018-2020 годы

 Бюджетная политика в области расходов на 2018 год скорректирована исходя из сложившейся экономической ситуации и направлена на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета поселения. Основными приоритетами бюджетной политики на 2018 год являются учет посланийи указов Президента РФ, исполнение программ повышения эффективности управления общественными финансами.

Решение задач социально-экономического развития муниципального образования «Майнское городское поселение» будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики, на обеспечение макроэкономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета.

Бюджетная политика в 2018 году будет направлена на решение следующих задач:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение», выражающееся не в росте расходов, а в повышении их эффективности, в том числе переориентация бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов нацеленных на развитие инфраструктуры, достижение целевых показателей в соответствующих сферах,

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании,

- реализация проекта «Открытый бюджет», «Народный бюджет – 2018». Цель проекта – развитие эффективной системы взаимодействия власти и общества в бюджетной сфере,

- развитие системы финансового контроля, заключается в оценке эффективности бюджетных расходов.

Исходя из задач, поставленных для бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение» можно определить ключевые направления:

1. оптимизация структуры расходов бюджета, через выявление и перераспределение в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных задач и создающих условия для экономического роста;
2. повышение качества предоставляемых муниципальных услуг в социально значимых для населения сферах;
3. оптимизация сети муниципальных учреждений путем реорганизации учреждений, ориентированных на оказание преимущественно платных услуг, а также учреждений, деятельность которых не соответствует полномочиям органов местного самоуправления;
4. развитие программно-целевых методов управления с определением приоритетов и оценкой содержания муниципальных программ при имеющихся реальных возможностях бюджета муниципального образования.

При формировании бюджета поселения на 2018 год в части расходов на социальную сферу учтено обеспечение исполнения социальных обязательств.

 Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании «Старомаклаушинское сельское поселение» сформированы с нарушением Федерального закона от 28 марта 2017 года № 48 ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ»

# Характеристика расходной части бюджета

Общий объем расходов бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2018 год предусмотрен в сумме 26188,38 тыс. рублей, что на 17500,92 тыс. рублей или на 40,1 % ниже уровня ожидаемого исполнения по расходам за 2017 года.

Информация по прогнозируемым объемам расходов бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение» по сравнению с аналогичными первоначально утвержденными показателями 2017 года по видам расходов представлена в Таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел, подраздел** | **Первоначально утвержденные плановые назначения на 2017 год, тыс. рублей**  | **Удельный вес, %** | **Показатели ожидаемого исполнения за 2017 год, тыс. рублей** | **Удельный вес, %** | **Прогнозируемые плановые назначения на 2018 год, тыс. рублей** | **Удельный вес, %** |
| Общегосударственные вопросы (0100) | 9695,2 | 22,2 | 9695,2 | 22,2 | 10471,85436 | 40,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300) | 53,2 | 0,1 | 53,2 | 0,1 | 53,201 | 0,2 |
| Национальная экономика (0400) | 19447,2 | 44,5 | 19447,2 | 44,5 | 2828,82 | 10,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (0500) | 9087,5 | 20,8 | 9087,5 | 20,8 | 6665,87217 | 25,5 |
| Образование (0700) | 198,3 | 0,5 | 198,3 | 0,5 | 189,44006 | 0,7 |
| Культура, кинематография (0800) | 4588,4 | 10,5 | 4588,4 | 10,5 | 5694,09641 | 21,7 |
| Социальная политика (1000) | 619,5 | 1,4 | 619,5 | 1,4 | 285,096 | 1,1 |
| Межбюджетные трансферты (1400) |  |  |  |  |  |  |
| **Итого** | **43689,3** | **100** | **43689,3** | **100** | **26188,38** | **100** |

 Для наглядности структура планируемых на 2018 год расходов представлена в виде диаграммы № 3:

 Диаграмма № 3

Общий объем прогнозируемых расходов бюджета поселения на 2018 год меньше по сравнению с объемом первоначально прогнозируемых расходов на 2017 год на 17500,92 тыс. рублей или на 40,1 %.

***Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»***

На 2018 год расходы на «Общегосударственные вопросы» запланированы в сумме 10471,85436 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения 2017 года на 776,7 тыс. рублей или на 8,0 %. Удельный вес в общем объеме ассигнований составляет 40,0 %.

Расходы по данному разделу распределены по следующим подразделам:

01 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - 284,29771 тыс. рублей (в т.ч. средства на реализацию переданных полномочий в муниципальное образование «Майнский район» по осуществление внешнего финансового контроля – 44,0 тыс. рублей);

01 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 646,532 тыс. рублей;

01 13 «Другие общегосударственные вопросы» – 9541,02465 тыс. рублей (в том числе средства на выплату заработной платы – 8399,7216 тыс. рублей).

***Раздел 0300 «Национальная безопасность***

***и правоохранительная деятельность»***

Все бюджетные ассигнования по данному разделу отнесены на подраздел 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» - 53,201 тыс. рублей, которые будут направлены на реализацию противопожарных мероприятий. В общей структуре расходов данный раздел занимает 0,2 %.

***Раздел 0400 «Национальная экономика»***

По разделу «Национальная экономика» расходы запланированы в сумме 2828,82 тыс. рублей, удельный вес в общей структуре расходов составит 10,8 %.

Расходы по данному разделу предусмотрены на подразделы:

04 06 «Водное хозяйство» - в рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2017- 2020 годы запланированы расходы в сумме 156,52 тыс. рублей;

04 08 «Транспорт» - 100,0 тыс. рублей (выпадающие доходы ОАО «Майнское АТП»);

04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - расходы запланированы в сумме 2522,3 тыс. рублей (расходы по ремонту и содержанию дорог);

04 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» согласно муниципальной программе управления муниципальной собственностью муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2014-2018 годы» по данному разделу расходы планируются в сумме 50,0 тыс. рублей.

***Раздел 0500 «Жилищно- хозяйство»***

Проектом решения на 2018 год по разделу предусмотрены расходы в сумме 6665,87217 тыс. рублей, с уменьшением к ожидаемому исполнению 2017 года на 2421,62783 тыс. рублей или на 26,6%. В структуре расходов бюджета на 2018 год, доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство составляет 25,5%.

Расходы по данному разделу распределены по следующим подразделам:

 05 01 «Жилищное хозяйство» - 58,66570 тыс.рублей (средства на реализацию полномочий в бюджет муниципального образования «Майнский район»),

 05 02 «Коммунальное хозяйство» - в 2018 году буджетные ассигнования запланированы по муниципальной программе «Содержание и ремонт муниципального жилого фонда на территории муниципальных образований сельских поселений Майнского района Ульяновской области на 2016-2019 годы» в сумме 50,0 тыс.рублей,

05 03 «Благоустройство» - 5470,80647 тыс. рублей, в том числе:

- уличное освещение – 2840,0 тыс. рублей,

 - Муниципальная программа «Обращение с отходами производства и потребления на территории муниципального образования «Майнский район» - 216,43687 тыс. рублей,

 - транспортные услуги – 50,0 тыс.рублей,

 - очистка дорог от снега – 100,3 тыс.рублей.

 **05 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - 1086,4 тыс. рублей:**

- Муниципальная программа «Газификация жилого фонда МО «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области - 150,0 тыс. рублей,

- средства на реализацию переданных полномочий 736,4 тыс. рублей,

- Муниципальная программа «Подготовка объектов теплового хозяйства к отопительным сезонам 2017/2018, 2018/2019 годов на территории муниципального образования «Майнский район» - 200,0 тыс. рублей,

***Раздел 0700 «Образование»***

По данному разделу запланированы расходы в сумме 189,44006 тыс. руб., или 0,7 % в общей структуре расходов. Все бюджетные ассигнования по данному разделу отнесены на подраздел 07 07 «Молодежную политику и оздоровление детей».

***Раздел 0800 «Культура, кинематография»***

 По разделу 0800 «Культура, кинематография» отражаются расходы на предоставление услуг в этой сфере, обеспечение деятельности учреждений культуры, управление объектами, предназначенными для культурных целей, организацию, проведение или поддержку культурных мероприятий.

 Бюджетные ассигнования по разделу 0800 «Культура, кинематография» планируются в сумме 5694,09641 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения за 2017 год на 1105,69641 тыс. рублей или на 24,1%. Удельный вес в общей структуре расходов составляет 21,7 %. Расходы на выплату заработной платы с начислениями составят 4825,47141 тыс. рублей или 84,7% всех планируемых по данному разделу расходов.

***Раздел 1000 «Социальная политика»***

Проектом бюджета на 2018 год по разделу «Социальная политика» предусмотрены расходы в сумме 285,096 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения расходов в 2017 году на 334,404 тыс. рублей или на 54,0 %.

Планируемые на 2018 год расходы на социальную политику составят 1,1 % от всех расходов бюджета.

Бюджетные ассигнования в сумме 238,896 тыс. рублей будут направлены на выплату пенсии муниципальным служащим, на выплату пособий и компенсаций гражданам и иные социальные выплаты планируется направить 38,0 тыс. рублей Расходы на реализацию программы ««Доступная среда» на 2011-2020 годы» планируются в сумме 8,2 тыс. рублей.

## Муниципальные программы МО Майнского городского поселения

Проектом решения на 2018 год планируются расходы на реализацию мероприятий по 10 муниципальным программам муниципального образования Майнское городское поселение с общей суммой финансирования 3423,45687тыс. рублей.

Данные о планируемых бюджетных ассигнованиях на реализацию программ приведены в таблице № 4:

(тыс. рублей) Таблица № 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№п/п**  | **Наименование**  | **Предусмотрено**  |
| **Проектом решения на 2018 год, тыс. рублей** | **Предусмотрено РЦП на 2018 год, тыс. рублей** | **Процент финансирования, %** |
| 1 | Муниципальная программа «Охрана окружающей среды на территории муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2017-2020 годы | 156,52 | 100,0 | 156,5 |
| 2 | Муниципальная программа «Развитие системы дорожного хозяйства муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области» на 2015-2017 годы» | 2522,3 | 0 | 0 |
| 3 | Программа управления муниципальной собственностью муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2014-2018 годы» | 50,0 | 500,0 | 10,0 |
| 4 | Муниципальная программа «Содержание и ремонт муниципального жилого фонда на территории муниципальных образований сельских поселений Майнского района Ульяновской области на 2016-2019 годы» | 50,0 | 748,8 | 6,7 |
| 5 | Муниципальная программа «Обращение с отходами производства и потребления на территории муниципального образования «Майнский район» на 2015-2017 годы» | 216,43687 | 0 | 0 |
| 6 | Муниципальная программа«Газификация жилого фонда МО «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2017-2019 годы» | 150,0 | 800,0 | 18,8 |
| 7 | Муниципальная программа «Подготовка объектов теплового хозяйства к отопительным сезонам 2017/2018, 2018/2019 годов на территории муниципального образования «Майнское городское поселение»  | 200,0 | 1100,0 | 18,2 |
| 8 | Муниципальная программа «Социальной поддержки малообеспеченных граждан РФ, проживающих на территории муниципального образования «Майнское городское поселение» «Забота» на 2016-2017 годы» | 30,0 | 0 | 0 |
| 9 | Муниципальная программа «Доступная среда» на 2016-2018 годы | 8,2 | 28,3 | 29,0 |
| 10 | Муниципальная программа по софинансированию и ремонту учреждений | 40,0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |
| **ИТОГО** | **3423,45687** | **3277,1** | **103,2** |

 На момент подготовки заключения утверждены Постановлениями администрации муниципального образования «Майнское городское поселение» только 6 программы из 10, что является нарушением статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пункта 3.7. «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области, утвержденного Постановлением администрации муниципального образования «Майнский район» № 1500 от 04.12.2013 года.

 В нарушение статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ по муниципальным программам:

- Муниципальная программа «Развитие системы дорожного хозяйства муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области» на 2015-2017 годы»,

- Муниципальная программа «Обращение с отходами производства и потребления на территории муниципального образования «Майнский район» на 2015-2017 годы»,

- Муниципальная программа «Социальной поддержки малообеспеченных граждан РФ, проживающих на территории муниципального образования «Майнское городское поселение» «Забота» на 2016-2017 годы»,

- Муниципальная программа по софинансированию и ремонту учреждений,

 на момент написания заключения предоставлены к проверке не были, и срок реализации программ истек, в результате чего оценить обоснованность планируемых по ним бюджетных ассигнований не предоставляется возможным и можно сделать вывод, что расходные обязательства по данным программам приняты необоснованно. **Сумма нарушения составила** **2808,73687 тыс. рублей.**

 Процент финансирования предусмотренный муниципальной программой «Охрана окружающей среды на территории муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2017-2020 годы составляет 156,5%. Расходные обязательства предусмотренные программой почти в 2 раза ниже. Рекомендовано, согласно статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, привести Государственные (муниципальные) программы в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

 По программе «Управления муниципальной собственностью муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2014-2018 годы» финансирование предусмотренное разделом 2.2 программы не соответствует Приложению 2 к программе, что было отмечено заключением контрольно-счетной комиссии к проекту бюджета на 2017 год.

 В ходе проверке выявлено, что ежегодно не проводится оценка эффективности реализации программ предусмотренные п.3 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, что приводит к невыполнению задач предусмотренных программами.

**6. Сбалансированность проекта бюджета, источники финансирования дефицита муниципального бюджета.**

 Бюджет муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2018 год сбалансирован. Проектом решения на 2018 год исполнение бюджета МО «Майнское городское поселение» предусмотрено с дефицитом в сумме 0,0 тыс. рублей.

Информация об источниках финансирования дефицита бюджета на 2018 год представлена в таблице 5.

**Источники финансирования дефицита бюджета (тыс. руб.)**

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Сумма** |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 0,0 |
| Увеличение прочих остатков средств бюджета | -26188,38 |
| Уменьшение прочих остатков средств бюджета | 26188,38 |

**7. Муниципальный долг.**

 Проектом решения муниципального образования «Майнское городское поселение» «О проекте бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2018 год» верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01 января 2019 года установлен в размере 0,00 тыс. рублей. Предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям установлен в сумме 0,00 рублей.

**8. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.**

 Проектом бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2018 год межбюджетные трансферты не предусмотрены.

**9. Выводы и замечания по проекту бюджета.**

1. В нарушение решения Совета депутатов Муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области №38/2 от 28 мая 2015 года «Об утверждении Положения«О бюджетном процессе муниципального образования«Майнское городское поселение»» проект бюджета на 2018 год представлен в контрольно-счетную комиссию с нарушением сроков.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ «Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджете» представлен не полный перечень необходимых документов.

Состав показателей, представленных в законопроекте, не соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

2. В нарушение статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пункта 3.7. «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области, утвержденного Постановлением администрации муниципального образования «Майнский район» № 1500 от 04.12.2013 года.на момент подготовки заключения утверждены Постановлениями администрации муниципального образования «Майнское городское поселение» только 6 программы из 10.

3. В нарушение статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ по муниципальным программам:

- Муниципальная программа «Развитие системы дорожного хозяйства муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области» на 2015-2017 годы»,

- Муниципальная программа «Обращение с отходами производства и потребления на территории муниципального образования «Майнский район» на 2015-2017 годы»,

- Муниципальная программа «Социальной поддержки малообеспеченных граждан РФ, проживающих на территории муниципального образования «Майнское городское поселение» «Забота» на 2016-2017 годы»,

-- Муниципальная программа по софинансированию и ремонту учреждений,

 на момент написания заключения предоставлены к проверке не были, и срок реализации программ истек, в результате чего оценить обоснованность планируемых по ним бюджетных ассигнований не предоставляется возможным и можно сделать вывод, что расходные обязательства по данным программам приняты необоснованно.

4. Процент финансирования предусмотренный муниципальной программой «Охрана окружающей среды на территории муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2017-2020 годы составляет 156,5%. Расходные обязательства предусмотренные программой почти в 2 раза ниже.

5. По программе «Управления муниципальной собственностью муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2014-2018 годы» финансирование предусмотренное разделом 2.2 программы не соответствует Приложению 2 к программе, что было отмечено заключением контрольно-счетной комиссии к проекту бюджета на 2017 год.

6. Проект бюджета сформирован на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2018 год и плановый период 2019 и на период до 2020 года.

7. Объём доходов бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2018 год прогнозируется в сумме 26188,38 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2017 год на 15899,92 тыс. рублей, или на 37,8 %.

8. Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения на 2018 год запланированы в сумме 23479,9 тыс. рублей или с увеличением к ожидаемому исполнению 2017 года на 83,9 тыс. рублей или на 0,4 %.

9. Налоговые доходы на 2018 год запланированы в сумме 22551,6 тыс. рублей или с увеличением к уточнённому плану 2017 года  на 180,4 тыс. рублей или 0,8 %.

10. При формировании налоговых источников доходов учтены изменения законодательства.

11. По состоянию на 01.12.2017 года сумма недоимки составила 835,2 тыс. рублей.

12. Бюджет муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2018 год предусматривает потери бюджета от предоставления налоговых льгот и от освобождения от налога составит 519,0 тыс. рублей.

13. Безвозмездные поступления на 2018 год планируются в сумме 2708,48 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения за 2017 год на 15984,32 тыс. рублей или на 85,5%.что обусловлено поступлением бюджетных ассигнований в 2017 году на ремонт дорог.

14. Расходы бюджета на 2018 год запланированы в сумме 26188,38 тыс. рублей, что на 17500,92 тыс. рублей или на 40,1 % ниже уровня ожидаемого исполнения по расходам за 2017 год.

15. Проектом решения в соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году в сумме 285,09 тыс. рублей.

16. Бюджет муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2018 год сбалансирован. Проектом решения на 2018 год исполнение бюджета МО «Майнское городское поселение» предусмотрено с дефицитом в сумме 0,0 тыс. рублей.

17. Проектом решения верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01 января 2019 года установлен в размере 0,00 тыс. рублей. Предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям установлен в сумме 0,00 рублей.

18. Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании «Майнское городское поселение» сформированы с нарушением Федерального закона от 28 марта 2017 года № 48 ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ».

 19.В нарушение Приказа Минфина России от 01.07.2013 N 65н (ред. от 21.09.2017) "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации", специалистом формирующим проект бюджета МО «Майнское городское поселение», где неверно классифицируются расходы бюджета МО «Майнского городского поселения» в части указаний целевой статьи.

 Контрольно-счетная комиссия Совета депутатов муниципального образования “Майнский район” предлагает Совету депутатов муниципального образования “Майнское городское поселение” принять проект решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2018 год» после устранения замечаний и предложений контрольно-счетной комиссии, а именно:

1. Муниципальные целевые программы привести в строгое соответствие с требованиями статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и с паспортами программ.
2. Привести в соответствие объемы финансирования мероприятий программы на 2018 год согласно Паспорту программы с целевыми индикаторами программы, а также ресурсным обеспечением программы.
3. Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании «Майнское городское поселение» сформировать в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 2017 года № 48 ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ».
4. Сформировать проект бюджета МО «Майнское городское поселение», в части указаний целевых статей в соответствии с Приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н (ред. от 21.09.2017) "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации".
5. В нарушение статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ по муниципальным программам:

- Муниципальная программа «Развитие системы дорожного хозяйства муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области» на 2015-2017 годы»,

- Муниципальная программа «Обращение с отходами производства и потребления на территории муниципального образования «Майнский район» на 2015-2017 годы»,

- Муниципальная программа «Социальной поддержки малообеспеченных граждан РФ, проживающих на территории муниципального образования «Майнское городское поселение» «Забота» на 2016-2017 годы»,

- Муниципальная программа по софинансированию и ремонту учреждений,

 на момент написания заключения предоставлены к проверке не были, и срок реализации программ истек, в результате чего оценить обоснованность планируемых по ним бюджетных ассигнований не предоставляется возможным и можно сделать вывод, что расходные обязательства по данным программам приняты необоснованно. **Сумма нарушения составила** **2808,73687 тыс. рублей.**

Аудитор Контрольно-счетной

комиссии Романова Н.П.